

# **Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Šarišské Michal'any na rok 2023 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2024 – 2025**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Šarišské Michal'any na roky 2023 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2024 – 2025.

Podľa ustanovenia § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obec zostavuje viacročný rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom viacročný rozpočet tvoria:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia viacročného rozpočtu obce na roky 2024 – 2025 a návrhu rozpočtu na rozpočtový rok 2023 ( ďalej len „návrh rozpočtu“ ) z dvoch hľadísk :

## **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu je v súlade s ustanoveniami zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, podľa ktorého bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov :  
Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle ktorého výnos dane z príjmov fyzických osôb v príslušnom rozpočtovom je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 % zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

### **1. 2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zásadami rozpočtového hospodárenia obce a s všeobecne záväznými nariadeniami obce najmä:

- o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- o poskytovaní dotácií z rozpočtu.

### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci, a to na webovom sídle obce a na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, a to dňa 16.01.2023 v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. .

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu na rok 2023 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade: s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení opatrení vydaných v rokoch 2005 – 2025, ktoré sú záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu na rok 2023 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia zákona 583/2004 v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 4 ktorý ustanovuje že: „Rozpočet obce sa predkladá na schválenie OZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie“. Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná. Obdobne je dodržaná podmienka zák. 583/2004 § 10, ktorý ustanovuje, že rozpočet má byť členený na a) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky) b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky) a c) finančné operácie.

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „ Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce")“. Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Obec v súlade s § 4 ods. 5 zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. uplatňuje programový rozpočet. Podľa údajov štatistického úradu SR obec má k 31.12.2021 viac ako 2 000 obyvateľov t. z., že je povinná predkladať programový rozpočet.

## **3. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2021 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2022.

## **4. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU**

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2023,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2024,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2025.

Viacročný rozpočet na roky 2024 - 2025 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich hodnoty sa upresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2024 - 2025 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2024 - 2025 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Rozpočet obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy:

a)

Štátu k rozpočtu obce, ktorými sú:

- podiely na daniach v správe štátu,
- dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,
- ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

b)

Obce k právnickým osobám a fyzickým osobám

Podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre nich zo zákonov z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, z VZN obce ako aj zo zmlúv

c)

Obce k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám, ktorými sú:

- rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií ( základná škola, materská škola)

## 5. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený Návrh Rozpočtu obce na roky 2023 – 2025, a návrhu rozpočtu obce na rok 2023 na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie. Po rekapitulácii jednotlivých kategórií predložený návrh rozpočtu predstavuje celkom:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Celkové príjmy	3 607 556,00	2 378 010,00	2 553 664,00
Celkové výdavky	3 607 556,00	2 378 010,00	2 553 664,00
Výsledok hospodárenia	0	0	0

### A. Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Bežné príjmy celkom	2 507 950,00	2 294 260,00	2 469 114,00
Príjmy ZŠ s MŠ	86 320,00	83 750,00	84 550,00
Bežné výdavky	1 022 785,00	758 124,00	758 124,00
Výdavky ZŠ s MŠ	1 208 825,00	1 284 248,00	1 288 270,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	362 660,00	335 638,00	507 270,00

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 ods.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2023 je zostavený ako prebytkový.

## B. Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Kapitálové príjmy celkom	1 013 286,00	0	0
Kapitálové výdavky celkom	1 254 231,00	238 923,00	445 555,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	- 240 945,00	- 238 923,00	- 445 555,00

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť schodkový, ak je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania.

## C. Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Príjmové fin operácie	0	0	0
Výdavkové fin operácie	121 715,00	96 715,00	61 715,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	- 121 715,00	-96 715,00	-61 715,00

## 6. ZHRNUTIE ROK 2023

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Celkové príjmy	3 607 556,00	2 378 010,00	2 553 664,00
Celkové výdavky	3 607 556,00	2 378 010,00	2 553 664,00
Výsledok hospodárenia	0	0	0

### A. Rozpočet príjmov

Najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu tvoria daňové príjmy. Najväčší podiel na daňových príjmoch má výnos dane poukazovanej zo štátneho rozpočtu – podielová daň.

Z celkovej výšky navrhovaných bežných príjmov tvorí viac než 50,00 % suma výnosu dane z príjmov poukazovaná územnej samospráve zo štátneho rozpočtu

### B. Kapitálové príjmy a výdavky

Kapitálové výdavky súvisia s naplňovaním a realizáciou investičných zámerov obce. V roku 2023 obec plánuje príjem z kapitálových transferov z uzatvorených zmlúv na dotáciu pre projekty: - pozemné komunikácie 210 348,00 €,

- cyklochodník EU 73 301,00 €
- vnútroblok 679 198,00 €
- stolnotenisová hala 20 450,00 €
- multifunkčné ihrisko 29 989,00 €

### C. Rozpočet výdavkov

Rozpočet výdavkov bezprostredne nadväzuje na rozpočet príjmov. Ich realnosť z hľadiska návrhu rozpočtu bežných a kapitálových výdavkov vychádza z každodenných potrieb obce a z programového zamerania obce v rozpočtovom roku. V návrhu rozpočtu výdavkov sú zohľadnené najmä výdavky na zabezpečenie verejnoprospešných služieb v obci. Pri ich naplňovaní poukazujem na dôsledné dodržiavanie zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ich efektívne, hospodárne a účelné využívanie v zmysle zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole v znení neskorších predpisov. Pri kapitálových výdavkoch pripomínam dôsledné dodržiavanie zákona o verejnom obstarávaní.

Obec v návrhu rozpočtu poskytuje v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce vo forme grantu finančné prostriedky vo výške 30 020,00 € občianskym združeniam, ktoré uskutočňujú kultúrne a športové aktivity v prospech občanov obce.

Pri naplňovaní výdavkov rozpočtu obce odporúčam priebežne sledovať naplňovanie príjmov rozpočtu obce a priebežne navrhovať prípadné zmeny, resp. rozpočtové opatrenia v súlade s platnými právnymi predpismi a vnútornými predpismi obce.

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2025 a návrh rozpočtu obce na rok 2023 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom na úradnej tabuli a webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu sa schvaľuje na úrovni hlavnej kategórie.

# **ZÁVER**

Na základe uvedených skutočností o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu obce  
**schváliť**

návrh rozpočtu obce na rok 2023

**zobrať na vedomie**

návrh rozpočtu obce na roky 2024 a 2025

V Šarišských Michal'anoch dňa 26.01.2023

hlavný kontrolór obce  
Ing. Mária Galeštoková