

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Šarišské Michal'any na rok 2022 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Šarišské Michal'any na roky 2022 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2024.

Podľa ustanovenia § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obec zostavuje viacročný rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom viacročný rozpočet tvoria:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia viacročného rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a návrhu rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu je v súlade s ustanoveniami zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, podľa ktorého bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov :

zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle ktorého výnos dane z príjmov fyzických osôb v príslušnom rozpočtovom je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 % zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

1. 2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zásadami rozpočtového hospodárenia obce a s všeobecne záväznými nariadeniami obce najmä:

- o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- o poskytovaní dotácií z rozpočtu.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci, a to na webovom sídle obce a na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, a to dňa 25.05.2022 v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. .

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2022 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade: s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení opatrení vydaných v rokoch 2005 – 2021, ktoré sú záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu na rok 2022 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia zákona 583/2004 v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 4 ktorý ustanovuje že: „Rozpočet obce sa predkladá na schválenie OZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie“. Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná. Obdobne je dodržaná podmienka zák. 583/2004 § 10, ktorý ustanovuje, že rozpočet má byť členený na a) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky) b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky) a c) finančné operácie.

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v § 4 ods.5 „ Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce")“. Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Obec v súlade s § 4 ods. 5 zák. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. uplatňuje programový rozpočet. Podľa údajov štatistického úradu SR Obec mala k 31.12.2020 2 831 obyvateľov t. z., že je povinná predkladať programový rozpočet.

3. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2020 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2021.

Návrh rozpočtu na rok 2022 je koncipovaný ako vyrovnaný rozpočet, pričom bežný rozpočet obce je koncipovaný ako prebytkový, kapitálový rozpočet ako schodkový. Finančne operácie sú rozpočtované záporne. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu.

V rokoch 2023 a 2024 sa s vysokou mierou opatrnosti predpokladá s rovnakou koncepciou rozpočtu so zohľadnením miery inflácie a s kontrolovanou konštantnou mierou úverového zaťaženia. Rozpočet na roky 2023 a 2024 je nezáväzný a bude vo veľkej miere závisieť aj od medziročného vývoja indexu dane z príjmu fyzických osôb, a mierou inflácie.

Pri rozpočtovaní príjmovej časti rozpočtu obce sa vychádzalo z plnenia k 31. 12. 2021, so zohľadnením predpisov daní a poplatkov podľa schváleného VZN o miestnych daniach

a miestnom poplatku za komunálne odpady. Ďalej sa brali do úvahy príjmy zo zmluvných vzťahov, v zmysle uzatvorených zmlúv, ako i dotácie na prenesený výkon štátnej správy.

4. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2022,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2023,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2024.

Viacročný rozpočet na roky 2023 - 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich hodnoty sa upresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2023 - 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2023 - 2024 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

5. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Po rekapitulácii jednotlivých kategórií predložený návrh rozpočtu predstavuje celkom:

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Celkové príjmy	3 052 626,00	2 443 419,00	2 401 317,00
Celkové výdavky	3 052 626,00	2 097 271,00	2 045 015,00
Výsledok hospodárenia	0	346 556,00	356 302,00

A. Bežný rozpočet* vrátane ZŠ s MŠ

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Bežné príjmy celkom	2 391 631,00	2 443 419,00	2 401 317,00
Bežné výdavky celkom	2 063 713,00	1 975 556,00	1 938 300,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	327 918,00	467 863,00	463 017,00

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 10 ods.7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2022 je zostavený ako vyrovnaný.

B. Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Kapitálové príjmy celkom	596 128,00	0	0
Kapitálové výdavky celkom	867 198,00	0	0
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	- 271 070,00	0	0

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť schodkový, ak je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania.

C. Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Príjmové fin operácie	64 867,00	0	0
Výdavkové fin operácie	121 715,00	121 715,00	106 715,00
Hospodárenie obce + prebytok, - schodok	- 56 848,00	- 121 715,00	- 106 715,00

6. ZHRNUTIE ROK 2022

Rozpočtové roky	2022	2023	2024
Celkové príjmy	3 052 626,00	2 443 419,00	2 401 317,00
Celkové výdavky	3 052 626,00	2 097 271,00	2 045 015,00
Výsledok hospodárenia	0	346 148,00	356 302,00

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 a návrh rozpočtu obce na rok 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom na úradnej tabuli a webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

Na základe uvedených skutočností **o d p o r ú č a m** obecnému zastupiteľstvu obce
schváliť

návrh rozpočtu obce na rok 2022

zobrať na vedomie

návrh rozpočtu obce na roky 2023 a 2024

V Šarišských Michal'anoch 22.06.2022

hlavný kontrolór obce
Ing. Mária Galeštoková